



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Ириг-Општинска управа
**Служба за финансије, утврђивање и наплату
јавних прихода и инспекцијске послове**
Број:06-501-12 /2019
Датум: 06.03.2019. година

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКТОРА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2018. ГОДИНУ

1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 95/18) сачињен је Извештај о раду Инспекције за заштиту животне средине, Служба за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода и инспекцијске послове Општинске управе Општине Ириг.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области заштите животне средине са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице. У циљу обезбеђења поштовања закона, инспекција за заштиту животне средине налаже мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима. Инспекцијски надзор у области заштите животне средине општинска инспекција за заштиту животне средине обавља као поверени посао. Инспекција за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора који се односе на примену дела мера прописаних следећим законима као и продзаконским актима донетим на основу истих:

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС и 43/16),
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009),
3. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013)
4. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 25/2015)
5. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/2010)
6. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и

14/2016) 7. Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015)

8. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр.36/2009)Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016)

Инспектор за заштиту животне средине поступа по :

1. Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15)
2. Закону о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16)
3. Закону о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016)
4. Кривичном закону („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013 и 108/2014)

Инспекцијски надзори у 2018. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2018.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници општине Ириг: <http://www.irig.rs>

3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Информације и подаци о раду Инспектора за заштиту животне средине за 2018. годину:

1) Превентивно деловање

Инспектор за заштиту животне средине је током 2018. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивала надзиране субјекте на надлежне органе.

Инспектор за заштиту животне средине, вршио је и едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на општинском и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2018. годину и контролних листа из различитих области заштите животне средине.

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче

правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Инспекција за заштиту животне средине је у 2018. години на порталу <https://http://irig.rs/sr/inspekcija> објавила ревидиране контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе. Већина надзираних субјеката је телефонским путем обавештена о доступности контролних листа у циљу самоконтроле.

2) Стручне и саветодавне посете надзираним субјектима

У току 2018. године инспекција за заштиту животне средине није вршила саветодавне посете, Све инфомације које су надзираним субјектима, као и свим заинтересованим лицима биле потребе, инспектор је достављао у најкраћемо могућемо року. Приликом неких нејасноћа, консултовани су и републички инспектори, покрајински секретаријат и Министарство заштите животне средине.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Налогe за инспекцијски надзор инспектору за заштиту животне средине је издавао руководиоца Одељења за инспекцијске послове. У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању заштита од буке код надзираних субјеката. Проблем настаје јер већина надзираних субјеката није обавештена о обавезама прописаним Законом о заштити од буке у животној средини, као и то што је закон непримењив на нестационарне изворе буке, тј. механизам доказивања постојања прекорачења дозвољеног нивоа буке у животној средини која потиче од нестационарних извора буке је отежан.

Током 2018. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту општине Ириг и сајту Министарства заштите животне средине. У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

а)Област поступања са неопасним и инертним отпадом: Редовни инспекцијске надзори:

1. оператера који се баве сакупљањем, складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада,

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у области управљања отпадом за 2018. годину, извршени су редовни инспекцијски надзори код 1 оператера који поседују дозволе за управљање отпадом (складиштење и третман отпада) издате од стране надлежног органа локалне самоуправе за послове заштите животне средине и који обављају делатност управљања неопасним и инертним отпадом. Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Код истих је извршена процена ризика на основу објављене контролне листе за процену ризика оператера.

б) Област заштите ваздуха :

Редовни инспекцијски надзори:

1. Оператера који имају стационарне изворе емисија загађујућих материја у ваздух.

в) Област заштите од буке у животној

средини: Ванредни инспекцијски надзори:

-у угоститељским објектима у којима се репродукују музички садржаји,

- код надзираних субјеката код којих се приликом обављања делатности емитује бука из стационарних извора (машине и уређаји, компресори, топлопредајне подстанице и сл.).

г)Област процене утицаја на животну средину:

Редовни инспекцијски надзори- код надзираних субјеката којима је сагласност на студију о процени утицаја пројекта издао надлежни орган локалне самоуправе (бензинске станицама , базне станицама за мобилну телефонију, силоси и др ..)

д) Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности

-Ванредни утврђујући инспекцијски надзори -бензинских станица-прослеђени захтеви од Министарства заштите животне средине.

ђ) Област заштите од нејонизујућих зрачења

-Редовне контроле оператера базних станица за мобилну телефонију које се налазе на територији општине Ириг.

-Годишњим планом инспекцијског надзора за 2018. годину редовним инспекцијским надзорима обухваћено је : 1 оператер у области управљања отпадом, 7 оператера у области заштите ваздуха, 7 оператера у области заштите од буке, 1 заштићена природна добра, код 4 надзирана субјекта контрола поступања по мерама из студије о процени утицаја и код 3 оператера испитивање поштовања мера из закона о заштити од нејонизујућих зрачења.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и

поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 80%.

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2018. године Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносила решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања донела укупно 4 решења којим су наложене мере за отклањање уочених незаконитости.

Инспектор је извршио инспекцијске надзоре у различитим областима животне средине током којих је откривао и кроз записник налагао мере за отклањање или битно умањење штетних последица по животну средину у складу са чланом 27. ЗОИН.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Приликом вршења инспекцијског надзора у 2018. години нису откривени нерегистровани субјекти.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту општине Ириг и Министарству заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Редовни инспекцијски прегледи вршени су према планираној динамици и без одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту општине Ириг.

У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре по пријавама и захтевима странка.

Однос редовног и ванредног надзора: 87% :13%.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 69% у односу на број планираних надзора . Инспектор за заштиту животне средине је у току 2018. године обављао и послове рефераде из области заштите животне средине и био на неплаћеном одсуству од месец дана.

13% од укупног броја надзора су ванредни инспекцијски надзори који се односе на пријаве грађана на загађење животне средине и захтеве надзираних субјеката за ванредним утврђујућим инспекцијским надзорима ради прибављања енергетске лиценце; План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине је сачињен за једног инспектора.

Инспектор је у току 2018.године обављао послове рефераде за заштиту животне средине, као све остале послове по налогу начелника Општинске управе општине Ириг и председника општине Ириг.

8) Ниво координације инспекцијског надзора

Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове остварена је континуирана координација са републичким инспекторима за заштиту животне средине.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

У периоду 01.01.2018. године до 31.12.2018. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је један извршилац у оквиру Службе за финансије, утврђивање и наплату јавних прихода и инспекцијске послове.

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2018. годину инспектору за заштиту животне средине по потреби је обезбеђивано службено возило ОУ за вршење инспекцијских надзора на целој територији општине Ириг.

У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства. Инспектору је на располагању преносиви рачунар (лап-топ) и мобилни телефон.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине, у 2018. години, у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2018. години није уложена

ни једна жалба.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2018. години није било је притужби на рад инспектора за заштиту животне средине. Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

13) Информациони систем

Инспектор за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добија податке од МУП РС и користи их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служи се и евиденцијама података Агенције за заштиту животне средине, Службе за привреду и локални економски развој и Службе за имовинско-правне послове и урбанизам. Истовремено се врши евидентирање предмета кроз референтске књиге.

Током 2018. године ова инспекција редовно је ажурирала интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности.

14) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Инспектор за заштиту животне средине у вршењу поверених послова инспекцијског надзора, поступају у складу са законом прописаним, правима, дужностима, и овлашћењима.

15) Исходи поступања правосудних органа

У 2018. години инспектор за заштиту животне средине није подносио прекршајне и кривичне захтеве против субјеката инспекцијског надзора.

Инспектор за заштиту животне средине

Ивица Рушпај, мастер инж.