

ИНФОРМАЦИЈА

о пословима повереним јединицама локалне самоуправе

I

Законом о изменама и допунама Закона о туризму ("Сл. гласник РС", бр 84/2015) од 14.10.2015. године, део изворне надлежности Министарства трговине, туризма и телекомуникација, односно Сектора туристичке инспекције, поверен је јединицама локалне самоуправе.

Законом о туризму ("Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010, 99/2011 - др. закон, 93/2012 и 84/2015) у члану 67. ст. 5, 6. и 7. дато је овлашћење (не и обавеза) јединици локалне самоуправе да ближе уреди посебне услове за угоститељске објекте.

Јединица локалне самоуправе може *додатно да уреди услове за уређење и опремање угоститељског објекта који се односе на уређење и опремање уређајима за одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија и услове којима се обезбеђује заштита од буке*, односно *уреди техничке и друге услове у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, као и начин обављања угоститељске делатности, у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у том угоститељском објекту.*

Истим законом је у члану 118. став 7. прописано да инспекцијски надзор над применом овог закона врши јединица локалне самоуправе преко овлашћених инспектора, а у ставу 8. овог члана прописано је да наведене послове јединица локалне самоуправе обавља као поверени посао.

Јединица локалне самоуправе као поверени посао, може (није обавеза) да врши инспекцијски надзор над применом овог закона преко овлашћених инспектора у делу којим се уређује:

- *обављање угоститељске делатности од стране правног лица, привредног друштва, предузетника или огранка страног правног лица, као и физичког лица и испуњеност прописаних минимално техничких услова у објектима домаће радиности (собама, апартманима, кућама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима;*
- *испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања уређајима за одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија и услова којима се обезбеђује заштита од буке;*
- *испуњеност прописаних услова и начин обављања угоститељске делатности у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради;*
- **наплата и уплата боравишне таксе;**
- **истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.**

Законом о туризму утврђена су права и дужности, као и овлашћења туристичког инспектора и овлашћеног инспектора јединице локалне самоуправе.

У члану 120. тачка 9) Закона о туризму прописано је да у вршењу инспекцијског надзора туристички инспектор има право и дужност да остварује надзор над радом угоститељских објекта ако јединица локалне самоуправе није организовала обављање послова из инспекцијског надзора који су им поверени.

У складу са тим, туристички инспектори Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Сектора туристичке инспекције не контролише домаћу радиност, сеоска туристичка домаћинства и хостеле, боравишну таксу, прописано радно време у угоститељском објекту, ако јединица локалне самоуправе овласти инспекторе да контролишу примену Закона о туризму у делу поверених послова.

То значи да ће у угоститељским објектима обе инспекције вршити надзор у складу са својим овлашћењима.

II

Полазећи од одредби члана 45. и 47. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), члана 5. и 12. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015) и мишљења Координационе комисије, указујемо јединицама локалне самоуправе које су преузеле поверене послове, односно које имају намеру да преузму поверене послове, на обавезу да Сектору туристичке инспекције доставе:

- Обавештење када су и на основу ког акта дале овлашћења инспекторима, од када су овлашћени инспектори преузели или ће преузети послове надзора, организациону структуру, број и имена инспектора којима су дата овлашћења;
- Обавештење на основу ког акта и од када су, у складу са чланом 67. Закона о туризму, уредиле/прописале посебне услове за угоститељске објекте.

Такође, на основу цитираних законских одредаба, Министарство трговине, туризма и телекомуникација – Сектор туристичке инспекције овлашћено је да од јединица локалне самоуправе, односно градова и општина, тражи извештаје и податке о раду који се односе на поверене послове у складу са Законом о туризму.

Јединице локалне самоуправе су у обавези да:

- **преузете послове** инспекцијског надзор које **врше** преко овлашћених инспектора, обављају **у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору и Закона о туризму**. Службена лица овлашћена за инспекцијски надзор морају испуњавати услове прописане чланом 45., 46. и 47. Закона о инспекцијском надзору и поступак инспекцијског надзора вршити у складу са одредбама тог закона;
- **на захтев, извештаје и податке о раду достављају** Министарству трговине, туризма и телекомуникација, Сектору туристичке инспекције, **организационо надлежном Одељењу туристичке инспекције**. Чланом 43. и 44. Закона о инспекцијском надзору прописани су елементи вођења евиденције о инспекцијском надзору и извештаја о раду и делотворности инспекцијског надзора.

Поред тражења података о раду и извештаја, Министарство трговине, туризма и телекомуникација – Сектор туристичке инспекције овлашћено је и да утврди стање извршавања поверених послова, упозори на уочене неправилности и одреди мере и рок за

њихово отклањање, наложи предузимање послова које сматра потребним, као и да покрене поступак за утврђивање одговорности, непосредно изврши неки посао ако оцени да се друкчије не може извршити закон или други општи акт и предложи Влади да предузме мере на које је овлашћена.

Напомињемо да Закон о инспекцијском надзору у члану 12. став 11. прописује да **координацију послова** инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених јединици локалне самоуправе, врши републичка инспекција. Члан 11. Закона о инспекцијском надзору уређује усклађивање инспекцијског надзора, односно заједнички инспекцијски надзор.

III

У складу са чланом 14. Закона о инспекцијском надзору, Министарство трговине, туризма и телекомуникација – Сектор туристичке инспекције је сачинило и на сајту објавило **контролне листе** које се односе на инспекцијски надзор и на основу којих се проверава испуњеност услова за обављање угоститељске делатности и општих и минимално техничких услова за угоститељске објекте (општа контролна листа – општи образац).

Јединице локалне самоуправе које, у складу са чланом 67. Закона о туризму, ближе уреде посебне услове за угоститељске објекте, у **обавези су да сачине и контролне листе** за проверу тих посебних услова (посебна контролна листа – посебни образац) коју ће вршити њихови овлашћени инспектори (уз контролу општих контролних листи) и да их доставе Сектору туристичке инспекције, који ће их проследити на сагласност Координационој комисији, а након тога „посебне листе“ морају бити објављене на сајту Министарства и Јединице локалне самоуправе.

IV

Закон о туризму за инспекторе који обављају поверене послове користи назив „овлашћени инспектори јединице локалне самоуправе“. Јединица локалне самоуправе може да, у складу са својим потребама и расположивим ресурсима, организује засебну организациону јединицу која би обављала послове инспекцијског надзора над применом Законом о туризму, са запосленим инспекторима, или да одреди засебне инспекторе који би обављали ове послове или да обављање ових послова унесе у опис послова комуналних инспектора.

Указујемо да би, уколико се обављање ових послова организује у оквиру засебне јединице, односно одреде засебни инспектори за обављање ових послова, одговарајући назив за инспекторе био **„градски туристички инспектор“** или **„општински туристички инспектор“**. Ови називи одговарају називима и других инспектора јединица локалне самоуправе који обављају поверене послове. Такође, одговарају опису послова обе инспекције, а обезбеђују важну терминолошку и идентификациону разлику између туристичких инспектора (републичких) и овлашћених инспектора (локалне самоуправе), што је посебно важно за странке и поступање по пријавама грађана.

V

Подаци о Сектору туристичке инспекције, организационим јединицама и контактима, као и важећи прописи, контролне листе, акти о примени прописа, образац за подношење представки и др., у складу са Законом о инспекцијском надзору, доступни су на сајту Министарства на страни <http://mtt.gov.rs/turizam-i-turisticka-inspekcija/>.

Напомињемо да Сектор туристичке инспекције организованизационо има четири одељења туристичке инспекције:

Одељење туристичке инспекције Београд, за подручну јединицу ширу од подручја управног округа за **Град Београд**, Мачвански управни округ, Колубарски управни округ, Поморавски управни округ, Шумадијски управни округ, Подунавски управни округ и Браничевски управни округ, **са седиштем у Београду**;

Одељење туристичке инспекције Нови Сад, за подручну јединицу ширу од подручја управног округа за Севернобачки управни округ, Севернобанатски управни округ, Западнобачки управни округ, Јужнобачки управни округ, Сремски управни округ, Средњебанатски управни округ и Јужнобанатски управни округ, **са седиштем у Новом Саду**;

Одељење туристичке инспекције Краљево, за подручну јединицу ширу од подручја управног округа за Златиборски управни округ, Моравички управни округ, Рашки управни округ, Расински управни округ, Косовско-митровачки управни округ, Пећки управни округ и Призренски управни округ, **са седиштем у Краљеву**;

Одељење туристичке инспекције Ниш, за подручну јединицу ширу од подручја управног округа за Борски управни округ, Зајечарски управни округ, Нишавски управни округ, Топлички управни округ, Пиротски управни округ, Јабланички управни округ, Пчињски управни округ, Косовски управни округ и Косовско-поморавски управни округ, **са седиштем у Нишу**.