



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ,
ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА
Сектор за туризам
Београд
Број: 011-00-791/2018-03
Датум: 2. август 2018. године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

Димитрија Туцовића 3
Нови Сад

Предмет: Мишљење о примени прописа из области туризма
Веза: Ваш бр. -021-1/2018-1013

Обратили сте се овом министарству са захтевом за давање мишљење о примени одредаба Закона о туризму („Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10 и 99/11 - др.закон, 93/12 и 84/15). Конкретно, Ваше питање се односи на дилему у погледу овлашћења инспектора јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: локални инспектор), када је у питању надзор над угоститељским објектима у делу контроле испуњености прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, као и испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке. Односно дилема се односи и на овлашћења инспектора за заштиту животне средине, у вези са напред наведеним.

С тим у вези указујемо следеће:

Одредбама члана 67. Закона о туризму (у даљем тексту: Закон), између осталог, прописано је да јединица локалне самоуправе може ближе да уреди услове за уређење и опремање угоститељског објекта, а који се односе на уређење и опремање уређајима за одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија; услове за уређење

и опремање угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке, као и да уреди техничке и друге услове у угоститељском објекту, који се налази у стамбеној згради, као и начин обављања угоститељске делатности, у зависности од начина услуживања и врсте услуга које се претежно пружају у том угоститељском објекту.

Чланом 118. став 4. Закона прописано је да инспекцијски надзор над применом Закона у делу којим се уређује заштита животне средине врши министарство надлежно за послове заштите животне средине преко инспектора за заштиту животне средине.

Конкретно, ова овлашћења се односе на одредбе из Закона којима се упућује на примену прописа којима се уређује заштита животне средине (нпр. члан 64. став 1. Закона). Такође, није спорно овлашћење ове инспекције да врши надзор над оним субјектима, који противно прописима којима се уређује заштита животне средине, из којих прописа та инспекција црпи своје овлашћење, врше такву штетну емисију, која се може подвести под угрожавање животне средине

Даље, чланом 118. став 7. Закона прописано је да инспекцијски надзор над применом Закона врши јединица локалне самоуправе преко овлашћених инспектора у делу којим се, између осталог, уређује испуњеност прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, као и испуњености прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке.

У конкретном случају, одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија није регулисано прописима којима се уређује заштита животне средине, јер се не ради о врсти загађивача који утичу на животну средину, већ само, како је то и наведено, о мањим емисијама које могу утицати на незадовољство грађана, а не и на угрожавање животне средине. Исти коментар се односи и на емитовање музике, која у зависности од интензитета може условити и реаговања и других инспекцијских органа (нпр. МУП, ако се ради о ремећењу јавног реда и мира). Међутим, и не толико гласно емитовање музике може, посебно у урбаним деловима, да утиче на ремећење мирног и нормалног животног амбијента, посебно оних станара који се налазе у непосредној близини таквих објеката.

С тим у вези, а напред је то већ и наведено, Закон је дао овлашћење да јединица локалне самоуправе може ближе да уреди услове за уређење и опремање угоститељског објекта ради умањења емисије ових појава.

Из напред наведеног проистиче, а то је и интенција Закона, да је локални инспектор на основу поверених послова овлашћен да врши надзор над применом одредби којима се уређује опремање угоститељског објекта, који се односе на одвођење дима, паре и мириса, као и других непријатних емисија, као и испуњености прописаних услова у погледу уређења и опремања угоститељског објекта у којима се емитује музика или изводи забавни програм, а којима се обезбеђује заштита од буке, али само у делу који је јединица локалне самоуправе својим актом ближе уредила.

Односно, у случају да јединица локалне самоуправе није својим актом ближе уредила наведену област, није могуће ни поступање локалног инспектора. Односно, локални инспектор свакако није овлашћен да врши надзор у делу примене прописа из

области заштите животне средине, јер за то и нема овлашћење, већ, како је то напред наведено, само у делу примене приписа, које прописе је локална самоуправа, као поверени посао, донела на основу члана 67. Закона.

Ослобођено од плаћања таксе за мишљење о примени републичких прописа по члану 18. Закона о републичким административним таксама ("Сл. гласник РС", бр. 43/2003, 51/2003 - испр., 61/2005, 101/2005 - др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 70/2011 - усклађени дин. изн., 55/2012 - усклађени дин. изн., 93/2012, 47/2013 - усклађени дин. изн., 65/2013 - др. закон, 57/2014 - усклађени дин. изн., 45/2015 - усклађени дин. изн., 83/2015, 112/2015, 50/2016 - усклађени дин. изн., 61/2017 - усклађени дин. изн., 113/2017, 3/2018 - испр. и 50/2018 - усклађени дин. изн.)



ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Татјана Матић